

مجلس التنمية الصناعية

الدورة الثانية والخمسون

فيينا، 25-27 تشرين الثاني/نوفمبر 2024

البند 12 من جدول الأعمال المؤقت

أنشطة وحدة التفتيش المشتركة

أنشطة وحدة التفتيش المشتركة

تقرير من المدير العام

تقدم هذه الوثيقة معلومات عن أنشطة وحدة التفتيش المشتركة (الوحدة) وفقا لمخطط متابعة توصياتها، عملا بالمقرر م ت ص-24/م-11.

أولا - مقدمة

1- أصبحت وحدة التفتيش المشتركة (الوحدة) هيئة فرعية تابعة لمجلس التنمية الصناعية بموجب مقرره م ت ص-1/م-22. وقد تضمنت الوثيقة IDB.24/18 نظاما لمتابعة توصيات الوحدة أقر فيما بعد في المقرر م ت ص-24/م-11. ووفقا لأحكام المقرر الأخير، يجري النظر في تقارير الوحدة في كل دورة عادية للمجلس.

ثانيا - تقارير مقدمة من وحدة التفتيش المشتركة

2- منذ صدور وثيقة المجلس السابقة التي تناولت هذا الموضوع (IDB.51/21)، ورد ما مجموعه سبعة تقارير⁽¹⁾ من وحدة التفتيش المشتركة تلقتها⁽²⁾ المنظمة في عامي 2023 و2024. وترد أدناه التقارير ذات الصلة باليونيدو⁽³⁾:

(1) يمكن الاطلاع على تقارير وحدة التفتيش المشتركة ومذكراتها، فضلا عن التقرير السنوي لوحدة التفتيش المشتركة المقدم إلى الجمعية العامة، بجميع اللغات الرسمية، في موقعها الشبكي (www.unjtu.org/ar).

(2) في وقت إعداد هذا التقرير.

(3) لمزيد من التفاصيل، انظر ورقة الاجتماع (IDB.52/CRP.7).

لأغراض الاستدامة، لم تُطبع هذه الوثيقة. ويرجى من أعضاء الوفود التكرم بالرجوع إلى الصيغ الإلكترونية لجميع الوثائق.



JIU/REP/2023/2: استعراض آليات الاستئناف الداخلية السابقة لمرحلة المحاكمة المتاحة للموظفين في مؤسسات منظومة الأمم المتحدة

JIU/REP/2023/3: استعراض أطر المساءلة في مؤسسات منظومة الأمم المتحدة

JIU/REP/2023/4: استعراض السياسات والممارسات المتعلقة بالصحة العقلية والرفاه في مؤسسات منظومة الأمم المتحدة

JIU/REP/2023/6: وضع ترتيبات عمل مرنة في مؤسسات منظومة الأمم المتحدة

JIU/REP/2023/8: استعراض استخدام أفراد من غير الموظفين وطرائق التعاقد ذات الصلة في مؤسسات منظومة الأمم المتحدة

JIU/REP/2023/9: استعراض جودة نظم التأمين الصحي في مؤسسات منظومة الأمم المتحدة، وفعالية تلك النظم وكفاءتها واستدامتها

JIU/REP/2024/2: استعراض نظر مؤسسات منظومة الأمم المتحدة في تقارير وحدة التفتيش المشتركة وتوصياتها والإجراءات المتخذة بشأنها

3- وتستكمل هذه الوثيقة بورقة اجتماع (IDB.52/CRP.7) تتضمن وصلات إلكترونية إلى تقارير وحدة التفتيش المشتركة، وكذلك رابطا إلكترونيا إلى التعليقات ذات الصلة التي صدرت عن مجلس الرؤساء التنفيذيين لمنظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق (مجلس الرؤساء التنفيذيين) بشأن تلك التقارير. ويجدير بالذكر أن التوصيات والإحصاءات المنطبقة على اليونيدو متاحة من خلال نظام التتبع على الإنترنت (نظام التتبع)⁽⁴⁾ التابع للوحدة. ويشمل نظام التتبع أيضا امتثال اليونيدو للتوصيات وتعليقاتها عليها. وتتضمن الوثيقة IDB.52/CRP.7 ملخصا للتوصيات المعروضة على المدير العام لليونيدو وهيئاتها التشريعية للنظر فيها، وكذلك تعليقات اليونيدو على تلك التوصيات.

ثالثا - تنفيذ توصيات وحدة التفتيش المشتركة في اليونيدو

4- كما ورد في التقارير السابقة، يمكن منح الدول الأعضاء حق الوصول "لقراءة فقط" إلى البيانات المجمعة عن حالة تنفيذ التوصيات على نظام التتبع التابع لوحدة التفتيش المشتركة. ويمكن للدول الأعضاء المهتمة التسجيل لدى الوحدة عن طريق جهة التنسيق في اليونيدو المعنية بشؤون الوحدة، وهي مكتب التقييم والرقابة الداخلية، بإرسال رسالة على البريد الإلكتروني التالي: eio@unido.org.

5- وتحديث اليونيدو نظام التتبع بالمعلومات ذات الصلة المتعلقة بالتوصيات الصادرة في السنوات الثلاث الأخيرة. ويشمل ذلك معلومات عن حالة قبول التوصيات وحالة تنفيذها والآثار المترتبة عليها.

6- ويبين الجدول التالي حالة قبول التوصيات وتنفيذها من جانب اليونيدو للفترة 2021-2023. وهي مبنية كنسبة مئوية من التوصيات الصادرة.

الجدول⁽⁵⁾

الحالة حتى 18 أيلول/سبتمبر 2024

اليونيدو	القبول			التنفيذ			غير متاح	لم يبدأ بعد	غير متاح
	لم تقبل	غير ذات صلة	قيد النظر	غير متاح	انتهى التنفيذ	ما زال جاريا			
64,79	1,41	1,41	32,39	0	19,57	34,78	43,48	2,17	

(4) للحصول على معلومات بشأن الوصول إلى نظام التتبع على الإنترنت التابع لوحدة التفتيش المشتركة، يرجى الرجوع إلى الفقرة 4.

(5) وفقا للمعلومات الواردة في نظام التتبع على الإنترنت التابع لوحدة التفتيش المشتركة.

رابعاً - توصيات محددة لوحدة التفتيش المشتركة تتطلب اهتماماً من المجلس

7- بناء على دعوة من الأمانة، انضم وفد من وحدة التفتيش المشتركة يتألف من المفتش والرئيسة بالنيابة، بالإضافة إلى مفتش واحد، إلى الاجتماع الخامس والستين للفريق العامل غير الرسمي المعني بالمسائل المتصلة بلجنة البرنامج والميزانية. وأوضحت الرئيسة بالنيابة، في ملاحظاتها الافتتاحية، أن معدل قبول توصيات الوحدة هو المؤشر الرئيسي لمدى ملاءمة تقاريرها وأهميتها ونوعيتها، وأن من دواعي سرورها أن تشير إلى أن اليونيدو توجد ضمن الفئة التي لديها معدل متوسط لتنفيذ توصيات الوحدة. وشدّد على أهمية نظر الهيئات الإدارية في تقارير وحدة التفتيش المشتركة في الوقت المناسب وبشكل شامل، حيث تشكل هذه التقارير الأساس لاتخاذ قرارات واضحة تسمح لأعمال الرقابة بأن تكون ذات تأثير. وقدمت الوحدة استعراضها لوظيفة الأخلاقيات في منظومة الأمم المتحدة (JIU/REP/2021/5)، وإدارة المخاطر المؤسسية: التّهج والاستخدامات في مؤسسات منظومة الأمم المتحدة (JIU/REP/2020/5). وأوضحت الأمانة أن هذا النوع من الاجتماعات يوفر منبراً رئيسياً لإجراء تبادل جوهري للأراء بين الدول الأعضاء ومفتشي وحدة التفتيش المشتركة بشأن المواضيع ذات الصلة بعمل الوحدة، بما في ذلك سد أي ثغرات في المناقشات التي تجري بشأن تقارير الوحدة. وقد طُلب تقديم تعليقات حول المواضيع التي ستتناول في الاجتماعات المقبلة من هذا النوع. وشجعت الوحدة على ممارسة عقد مناقشات مواضيعية منتظمة بشأن المسائل المتعلقة بوحدة التفتيش المشتركة وأعربت عن استعدادها لدعم الهيئات الإدارية في ممارسة الرقابة وتعزيز مساءلة المنظمة.

8- وفي كانون الثاني/يناير 2024، أصدرت وحدة التفتيش المشتركة تقريرها بشأن استعراض حوكمة ورقابة المجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان/مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (JIU/REP/2023/7). وبناء على طلب محدد من رؤساء المجالس التنفيذية ذات الصلة، أدرج هذا الاستعراض في برنامج عمل وحدة التفتيش المشتركة لعام 2023. وكانت الأهداف المتوخاة هي: (أ) تقييم كيفية تنفيذ المجالس التنفيذية لوظيفتي الحوكمة والرقابة اللتين تضطلع بهما؛ (ب) استبانة المخاطر والثغرات والفرص بين الممارسات الحالية للمجالس التنفيذية الثلاثة وأفضل ممارسات الحوكمة والرقابة ذات الصلة من داخل منظومة الأمم المتحدة وخارجها، بما في ذلك المعايير ذات الصلة؛ (ج) التوصية باتخاذ إجراءات ملموسة تهدف إلى تبسيط وتعزيز عمليات حوكمة ورقابة المجالس التنفيذية. ووضعت وحدة التفتيش المشتركة معياراً مرجعياً قيمت على أساسه الترتيبات الحالية المعتمدة لدى المجالس التنفيذية الثلاثة. وهو يتألف من ستة عناصر: '1' أدوار المجلس التنفيذي ومسؤولياته؛ '2' تكوين المجلس التنفيذي وهيكله؛ '3' أمانة المجلس التنفيذي؛ '4' اجتماعات المجلس التنفيذي؛ '5' المجلس التنفيذي والوظائف الرقابية؛ '6' المجالس التنفيذية وإدارة المخاطر. وقد خلص مفتش وحدة التفتيش المشتركة إلى أنه 'باستثناء حالات محدودة، تحتاج جميع المكونات إلى التحسين، كما تحتاج جميع الوثائق الرئيسية المتعلقة بدوري المجالس التنفيذية المتعلقة بالحوكمة والرقابة إلى أن تستعرض وكذلك الشأن بالنسبة للممارسات المتعلقة بطريقة عمل المجالس الثلاثة. وسيطلب ذلك من الدول الأعضاء الاعتراف بأدوارها ومسؤولياتها كأعضاء في المجلس التنفيذي وإعادة تقييم الممارسات الحالية المتعلقة بالحوكمة والرقابة فيما يخص المنظمات الخمس. ويجب أن يجري ذلك في إطار من الشفافية التامة وبقيادة أعضاء المجلس التنفيذي أنفسهم.' ويتضمن هذا الاستعراض 10 توصيات رسمية و21 توصية غير رسمية تركز على تعزيز حوكمة المجالس التنفيذية الثلاثة، ولا سيما مهامها الرقابية. وقد أطلعت إدارة اليونيدو عليه من أجل مواصلة التفكير والنظر فيه.

خامساً - برامج عمل وحدة التفتيش المشتركة للفترة 2024-2025

9- بالنسبة لعام 2023، شمل برنامج عمل وحدة التفتيش المشتركة أحد عشر استعراضاً، منها ثمانية استعراضات مرحلة من عام 2022 وثلاثة استعراضات جديدة. وبالإضافة إلى ذلك، أجرت الوحدة استعراضاً

لحوكمة ورقابة المجالس التنفيذية فيما يتعلق ببرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة؛ وقد أُجري هذا الاستعراض بناء على طلب مجالسها التنفيذية، بتمويل تكميلي قدمته المنظمات المشاركة ذات الصلة.

10- وأفادت وحدة التفتيش المشتركة بأنها تمكنت، بحلول نهاية عام 2023، من تجاوز التأخيرات المتراكمة الناجمة عن ترتيبات العمل أثناء الجائحة وبذلت جهوداً متضافرة لاستكمال الاستعراضات المرحّلة من عام 2022. وعلاوة على ذلك، كانت بعض العوامل التي تسببت في التأخير في عام 2022 لا تزال تمثل مشكلة في الاستعراضات المنجزة على مستوى المنظومة. وبناءً على توصية في إطار التقييم الذاتي لوحدة التفتيش المشتركة، تقوم الوحدة باستعراض افتراضات التخطيط بالنسبة لكل نوع من أنواع الاستعراض، بما في ذلك موضوع الاستعراض ونطاقه ودرجة تعقده، من أجل ضمان وضع جداول زمنية وتوقعات أكثر واقعية. وستوفر النتائج مجموعة أدق من الافتراضات بشأن الوقت المخصص للاستعراضات وستفيد في التخطيط لعمل الوحدة⁽⁶⁾.

11- ويشتمل برنامج عمل وحدة التفتيش المشتركة لعام 2024 على ما مجموعه تسعة مشاريع، تشمل ثلاثة استعراضات مرحّلة من عام 2023 وستة استعراضات جديدة في برنامج عمل الوحدة لعام 2024. وقد تم إنجاز وإصدار جميع الاستعراضات المرحّلة من عام 2023 ذات الأهمية بالنسبة لليونيدو. وتتألف الاستعراضات الجديدة من استعراض واحد للإدارة والتنظيم بإحدى مؤسسات منظومة الأمم المتحدة وخمسة استعراضات تجري على نطاق المنظومة.

12- والاستعراضات الخمسة التالية التي تجري على مستوى المنظومة تهم اليونيدو:

- (أ) استعراض الميزنة في مؤسسات منظومة الأمم المتحدة؛
- (ب) استعراض مبدأ المراجعة الوحيدة للحسابات وتأثير المتطلبات الرقابية الإضافية من قبل الجهات المانحة؛
- (ج) استعراض تنفيذ مبدأ الاعتراف المتبادل داخل منظومة الأمم المتحدة؛
- (هـ) استعراض السياسات والممارسات الرامية إلى منع الاستغلال والانتهاك الجنسيين والتصدي لذلك في مؤسسات منظومة الأمم المتحدة؛
- (و) استعراض وظيفة أمين المظالم في مؤسسات منظومة الأمم المتحدة.

13- وما زالت اليونيدو تلاحظ مع التقدير التعاون الوثيق القائم بين وحدة التفتيش المشتركة وأمانة مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق.

سادساً- الإجراء المطلوب من المجلس اتخاذه

14- لعل المجلس يود أن يحيط علماً بالمعلومات الواردة في هذه الوثيقة وأن يقدم توجيهات محددة بشأن التوصيات الموجهة إلى الرؤساء التنفيذيين لمؤسسات منظومة الأمم المتحدة وهيئاتها التشريعية والإدارية، التي يرد ملخص لها في ورقة الاجتماع IDB.52/CRP.7.

(6) الأمم المتحدة. (2024). تقرير وحدة التفتيش المشتركة لعام 2023 وبرنامج عملها لعام 2024 (الوثيقة A/78/34).